



MinJusticia
Ministerio de Justicia
y del Derecho



**SALA DE CONSULTA
Y SERVICIO CIVIL**

**Las sentencias
de unificación
jurisprudencial
y el mecanismo
de extensión de la
jurisprudencia**



Prólogo	7
Alfonso Gómez Mendez Ministro de Justicia y del Derecho	
Presentación	11
Augusto Hernández Becerra y William Zambrano Cetina Presidentes de la Sala de Consulta y Servicio Civil 2013 y 2014	

Capítulo 1

Estudio previo sobre las sentencias de unificación jurisprudencial
y el mecanismo de extensión de la jurisprudencia

1. Introducción: la función constitucional de unificación de la jurisprudencia	17
2. Las sentencias de unificación jurisprudencial del Consejo de Estado	22
2.1 Objetivos de la Comisión Redactora y antecedentes en relación con la unificación de la jurisprudencia	22
2.2. Las sentencias de unificación jurisprudencial del Consejo de Estado en el nuevo código	27
2.2.1 Principio de igualdad (artículo 3) y deber de aplicación uniforme del ordenamiento jurídico (artículo 10)	27
2.2.2 Configuración legal de las sentencias de unificación jurisprudencial. Identificación y fuentes	29
A. Las que se expidan o hayan expedido por importancia jurídica o trascendencia económica o social o por necesidad de unificar o sentar jurisprudencia	31

B. Las que se expidan o hayan expedido al decidir los recursos extraordinarios	32
C. Las relativas al mecanismo eventual de revisión de acciones populares y de grupo	34
2.2.3 Efectos de las sentencias de unificación jurisprudencial y mecanismos para garantizar su eficacia.....	34
3. El mecanismo de extensión de la jurisprudencia (artículos 10, 102 y 269 del CPACA)	36
3.1 La extensión de jurisprudencia y su relación con el derecho a la igualdad de trato (artículo 10)	36
3.2 El trámite de extensión de jurisprudencia ante las autoridades administrativas y sus requisitos (artículo 102).....	38
3.3 La solicitud de extensión ante el Consejo de Estado por la negativa o el silencio de la autoridad administrativa (artículo 269)	40
4. Consideración final. El valor de las sentencias del Consejo de Estado que no son de unificación – valor como precedente y carácter vinculante para las autoridades administrativas	41

Capítulo 2

Metodología del proyecto de investigación

1. El objeto de la investigación	49
2. Delimitación temporal del objeto de estudio.....	50
3. Parámetros utilizados para identificar las sentencias de unificación jurisprudencial.....	50
4. Parámetros materiales para identificar las sentencias de unificación que pueden ser objeto de extensión jurisprudencia	52

5. De las fuentes utilizadas para la recolección de la información.....	53
6. Herramienta para la presentación de las sentencias objeto del presente trabajo de investigación: la ficha técnica de análisis jurisprudencial	54
7. Depuración de la información	55

Capítulo 3

Presentación de resultados: análisis gráfico y estadístico

1. Resultado general de la investigación.....	57
2. Análisis gráfico de las sentencias de unificación jurisprudencial identificadas	60
3. Análisis gráfico de las sentencias de unificación jurisprudencial con fines de extensión identificadas	64
4. Cuadro resumen.....	71

Capítulo 4

Sentencias de unificación con fines de extensión

1. Sentencias que resuelven el recurso extraordinario de súplica.....	75
2. Sentencias que resuelven el recurso extraordinario de revisión	157
3. Sentencias por importancia jurídica, trascendencia económica o social o necesidad de sentar o unificar jurisprudencia	173
4. Sentencias de la Sala Plena de la Sección Segunda.....	195
5. Sentencias de la Sala Plena de la Sección Tercera	367
Índices temáticos.....	444

Capítulo 5

Providencias del Consejo de Estado proferidas después de la expedición de la Ley 1437 de 2011 que se refieren al mecanismo de extensión de jurisprudencia del artículo 102 del CPACA

1. El mecanismo de extensión de la jurisprudencia a partir de la entrada en vigencia de la Ley 1437 de 2011 (2 de julio de 2012).	
Álvaro Namen Vargas	455
1.1. Introcucción.....	455
1.2. El reparto de las solicitudes de extensión de la jurisprudencia por el Consejo de Estado a terceros	456
1.3. La primera solicitud de extensión de jurisprudencia ante el Consejo de Estado	457
1.4. Las solicitudes de extensión de jurisprudencia por sección	459
1.5. La competencia de las secciones para extender la jurisprudencia de Consejo Estado a terceros	467
1.6. Las dificultades procedimentales del mecanismo y la forma como el Consejo de Estado los ha decidido	473
1.7. Las sentencias extendidas.....	476
1.8. Otros aspectos a tener en cuenta	477
2. Cuadro Resumen de Providencias	484